

ELŐTERJESZTÉS



Bokod Község Önkormányzat Képviselő-testületének 2012. november 13. napján tartandó rendkívüli ülésére

Tárgy: Bokod-Dad-Kecskéd-Szákszend Kistérségi Általános Művelődési Központ alapító okiratának felülvizsgálata és módosítása

A napirend előterjesztője: Szöllősi Miklós polgármester

Az előterjesztést készítette: Zsigmond Anikó jegyző

Tisztelt Képviselő-testület!

A nemzeti köznevelésről szóló 2011. CXC. törvény 74. §-a szerint 2013. január 1-től az állam gondoskodik – az óvoda kivételével – az alapfeladatok ellátásáról.

2013. január 1-jétől tehát óvodáink önkormányzati fenntartásban, iskoláink állami fenntartásban működnek tovább. Az iskolák esetében a fenntartói jogot a Kormányhivatal (az intézményfenntartó központ közreműködésével) gyakorolja majd, működtetésüket 5 évre szóló köznevelési szerződés keretében az önkormányzat kérelmezheti.

I.) Önkormányzati kötelezettségek és lehetőségek

1.) Alapító okirat módosítása 2012. novemberében

A kormány előreláthatóan 2012. november 12. napján tartja meg a részletes vitát a köznevelési feladatot ellátó egyes önkormányzati fenntartású intézmények állami fenntartásba vételéről szóló 08888. számú törvényjavaslatról. Ezt követően záros időn belül elfogadásra kerülhet a törvényjavaslat, amely 2.§ (2) bekezdése értelmében a köznevelési alapfeladatot átszervezése miatt az alapító okiratot e törvény **hatálybalépésétől számított tíz munkanapon belül módosítani szükséges.** Tekintettel arra, hogy az ÁMK tekintetében ezt a végeleges döntést a Társulás hozza meg, szeretnénk, ha előtte a Képviselő-testület tárgyalná és elfogadná a szükséges módosítást.

2.) Alapító okirat módosítása 2012. december 31. napjáig

A nemzeti köznevelésről szóló 2011. évi CXC. törvény (a továbbiakban: Knt.) 97. § (4) bekezdése értelmében:

*„E törvény hatálybalépését követően a fenntartó **négy hónapon belül felülvizsgálja a közoktatásról szóló 1993. évi LXXIX. törvény 2012. augusztus 31-én hatályos szövege szerinti közoktatási intézmény alapító okiratát, annak érdekében, hogy megfeleljen az e törvényben foglaltaknak, és megküldi a törzskönyvi nyilvántartást vezető szervnek, a hivatalnak vagy a kormányhivatalnak. Ha a közoktatásról szóló 1993. évi LXXIX. törvény alapján a köznevelési intézmény a nyilvántartásba vételét követően megkezdhette működését, a fenntartó köteles 2013. április 30-ig működési engedély iránti kérelmet benyújtani vagy a közoktatási intézményt megszüntetni.**”*

A Knt. 2012. szeptember 1. napján lépett hatályba, ez alapján a Bokod-Dad-Kecskéd-Szákszend Kistérségi Általános Művelődési Központ (**ÁMK**) **meglévő alapító okiratát legkésőbb 2012. december 31. napjáig meg kell feleltetni az új köznevelési jogszabályoknak.**

3.) Állami iskolák, önkormányzati óvodák

Az előterjesztés készítésekor még nem ismert, de jelen napirend tárgyalásának idejére már döntést hoznak a Képviselő-testületek az iskola működtetésére vonatkozóan, a Knt. 97. § (24) bekezdése értelmében legkésőbb 2012. november 15. napjáig. Előzetes információk alapján a nehéz anyagi helyzetre tekintettel a kistérségünk- járásunk önkormányzatai, 3000 lakosság szám alatt nem képesek működtetni az iskoláikat.

Az óvodák tekintetében a fenntartás és működtetés a jelenlegi formában működik tovább. A Knt. 84. § (3) bekezdése szerint:

„A fenntartó tanítási évben, továbbá – a július-augusztus hónapok kivételével – nevelési évben

a) iskolát nem indíthat, továbbá iskolát, kollégiumot, óvodát nem szervezhet át, nem szüntethet meg, fenntartói jogát nem adhatja át,

b) iskolai osztályt, kollégiumi csoportot, óvodai csoportot nem szerveztethet át, és nem szüntethet meg,

c) az iskola, kollégium, óvoda feladatait nem változtathatja meg.”

A 08888. számú törvényjavaslat 2. § (4) bekezdés alapján az intézményát szervezésre vonatkozó tilalom alól csupán az állami köznevelési alapfeladat ellátása képez kivételt.

4.) Az intézményfenntartó társulás

A Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Möt.v.) 157. § a) pontja **2013. január 1. napjától hatályon kívül helyezi a helyi önkormányzatok társulásairól és együttműködéséről szóló 1997. évi CXXXV. törvényt.**

Ez azonban nem eredményezi automatikusan a társulások megszűnését, hanem a társulások a szabad társulás alkotmányos alapelve alapján, a jelenlegi társulási megállapodás és a szervezeti és működési szabályzat szerint működhetnek tovább a következő korlátok között:

A Möt.v. 146. § (1) bekezdése kimondja, hogy a törvény hatályba lépése előtt kötött önkormányzati **társulási megállapodásokat** a törvény hatálybalépését követő hat hónapon belül – **2013. június 30-ig** – a képviselő-testületeknek **felül kell vizsgálniuk** és a törvény rendelkezéseinek megfelelően módosítaniuk.

A Möt.v. 13. § (1) bekezdés 6. és 7. pontja értelmében:

„A helyi közügyek, valamint a helyben biztosítható közfeladatok körében ellátandó helyi önkormányzati feladatok különösen:

6. óvodai ellátás;

7. kulturális szolgáltatás, különösen a nyilvános könyvtári ellátás biztosítása; filmszínház, előadó-művészeti szervezet támogatása, a kulturális örökség helyi védelme; a helyi közművelődési tevékenység támogatása”.

Tehát az iskola fenntartásán kívül továbbra is kötelező feladata marad az önkormányzatoknak az ÁMK által ellátott feladat. A Möt.v. számos előírást tartalmaz a társulásokra vonatkozóan, így a hatályon kívül lépő 1997. évi CXXXV. törvényt pótolja.

Magyarország 2013. évi központi költségvetéséről szóló törvénytervezet társulásra ösztönző, kiegészítő normatívákat már nem tartalmaz, így a működés csak az önkormányzatok által befizetett tagdíjból, illetve átadott pénzeszközökből lehetséges.

II.) Alapító okiratra vonatkozó jogszabályi háttér

A Knt. 22. §-a értelmében:

„22. § (1) A köznevelési intézménynek a feladatai ellátásához szükséges feltételekkel rendelkeznie kell. A köznevelési intézmény akkor rendelkezik a feladatai ellátásához szükséges feltételekkel, ha

a) állandó saját székhellyel, telephely esetén állandó telephellyel, a feladatellátáshoz szükséges helyiségekkel,

b) állandó saját alkalmazotti létszámmal, továbbá

c) a jogszabályban meghatározott eszközökkel, dokumentumokkal, szabályzatokkal és a működéséhez szükséges pénzeszközökkel

rendelkezik.

(2) Állandó saját székhellyel, telephellyel akkor rendelkezik a köznevelési intézmény, ha a feladatai ellátásához szükséges jogszabályban meghatározott helyiségek - 23. § (10)

bekezdésben meghatározott kivétellel - **határozatlan időre a kizárólagos használatában állnak. Állandó saját alkalmazotti létszámmal** akkor rendelkezik a köznevelési intézmény, ha az alapfeladatának ellátásához szükséges számított alkalmazotti létszám **legalább hetven százalékát határozatlan időre szóló munkaviszonyban vagy közalkalmazotti jogviszonyban** foglalkoztatja. Többcélú intézmény esetén az állandó saját alkalmazotti létszám meglétét szervezetenként és szakmailag önálló intézményegységenként kell vizsgálni. A köznevelési intézmény feladatainak ellátásáról az alapító, a fenntartó szerv által biztosított pénzeszköz, valamint egyéb bevételei alapján gondoskodik. A köznevelési intézmények fenntartási és működési költségeit az évente összeállított és a fenntartó által megállapított költségvetésben kell előíranyozni.

(3) A köznevelési intézmény, ha nem sérti az alapfeladatainak ellátását, anyagi **haszonszerzésre irányuló tevékenységet is folytathat**. Az ebből a tevékenységből származó nyereséget - ha azt a köznevelési intézmény alapfeladatainak ellátásához vagy a tevékenységben részt vevő tanulók díjazására használják fel - a köznevelési intézmény alapfeladatainak ellátására szolgáló költségvetés megállapításánál figyelmen kívül kell hagyni, és azt az **intézménytől nem lehet elvonni.**"

A Knt. 21. § (3) bekezdése alapján a **köznevelési intézmény alapító okirata tartalmazza:**

- a) az alapító és a fenntartó, a működtető nevét és székhelyét,
- b) az intézmény – külön jogszabályban meghatározott – hivatalos nevét,
- c) az intézmény típusát,
- d) az intézmény feladatellátási helyét,
- da) székhelyét,
- db) tagintézményét,
- dc) telephelyét,
- e) alapfeladatának, szakfeladatának jogszabály szerinti megnevezését,
- f) nevelési, oktatási feladatot ellátó feladatellátási helyenként felvehető maximális gyermek-, tanulólétszámot,
- g) iskolatípusonként az évfolyamok számát,
- h) alapfokú művészetoktatás esetén a művészeti ágak, azon belül a tanszakok megnevezését,
- i) szakképzés esetén a szakmacsoportokat és az Országos Képzési Jegyzékben meghatározottak szerint a szakképesítés megnevezését és azonosító számát, szakközépiskola esetén az ágazatokat,
- j) a feladatellátást szolgáló vagyont, a vagyon feletti rendelkezés jogát,
- k) a gazdálkodással összefüggő jogosítványokat."

III.) Módosítás tartalma

A módosítás röviden összefoglalva az alábbi főbb elemekből áll:

- Az iskolák kikerülnek az alapító okiratból (3., 8., 11., 15., 16., 17., 18., 19. pontok).
- Új OM azonosító (4. pont) igénylése szükséges, amely remélhetőleg a Társulási ülés napjáig megérkezik.
- a Knt. 21. § (3) bekezdésének való megfeleltetés szükséges (8.).

Fontos kiemelni, hogy az előzetesen felmért igények, és a célszerűség miatt a ként községi könyvtár, és a bokodi Művelődési Ház szakfeladat kikerül az alapító okiratból, és azt az érintett önkormányzatok szakfeladat rendjébe szükséges felvenni, mivel ezeket nem veszi át az állam.

A módosítás részletezését a módosító okirat tervezete tartalmazza.

IV.) Összefoglalás és javaslat

A hosszú évek alatt felépített működési rend most nagy változások előtt áll, amelyek megkövetelik a gyors reagálást mind az érintett intézményektől, mind a Bokodi Polgármesteri Hivatal dolgozóitól és a Képviselő-testületektől.

Jelenleg csak az alapító okirat a napirend témája, de bízom abban, hogy a napirend tárgyalásakor a társulási megállapodás egyéb kérdését is megtárgyalják a testületek. Sarkalatos kérdésekre kell gondolni és későbbiekben döntést hozni:

- intézményfenntartó társulás költségvetési szervének vezetése (határidő: 2012. év)
- intézményfenntartó társulás költségvetési szervének finanszírozása (határidő: 2012. év)
- az ÁMK Szervezeti és Működési Szabályzatának aktualizálása 2012. december 31. napjáig,
- a Társulás és ÁMK fenntartása 2013. augusztus 31. után (megszüntetés esetén 2013. év elején szükséges, hogy 2012. május 31.-ig a szükséges dokumentumok elkészüljenek).

Tekintettel a fenti jogszabályi kötelezettségekre és határidőkre az ÁMK alapító okiratának módosítását javaslom, akként, hogy az ÁMK 2013. január 1-jétől állami köznevelési alapfeladatot és működtetési feladatot ne lásson el, és megmaradó köznevelési intézményeink tekintetében (óvodák) megfeleljen a Knt. 21.§ - 23. §-ának.

Kérem a Tisztelt Képviselő-testületet, hogy az előterjesztést megtárgyalni és a határozati javaslatot elfogadni szíveskedjen.

Bokod, 2012. november*9.

**Szöllősi Miklós
polgármester**

Határozati javaslat

Tárgy: Bokod-Dad-Kecskéd-Szákszend Kistérségi Általános Művelődési Központ alapító okiratának módosítása

1.) Bokod Községi Önkormányzat Képviselő-testülete elfogadásra javasolja Bokod-Dad-Kecskéd-Szákszend Községi Önkormányzatok Közoktatási és Közművelődési Intézményfenntartó Társulása (a továbbiakban: Társulás) számára, hogy a Bokod-Dad-Kecskéd-Szákszend Kistérségi Általános Művelődési Központ (2855 Bokod Fő u. 27.) alapító okiratát a határozat melléklete szerint módosítsa:

I.) A 3. pont helyébe az alábbi lép:

„3. A költségvetési szerv telephelyei:

- a) dr. Nemere Zoltán Óvoda - 2855 Bokod, Fő u. 47/A.
- b) Nefelejcs Óvoda - 2854 Dad, Fő u. 33.
- c) Kiskuckó Napközi Otthonos Óvoda – 2856 Szákszend, Dózsa György u. 16.
- d) Kecskédi Napközi Otthonos Óvoda – 2852 Kecskéd, Óvoda u. 4.”

II.) A 4. pont helyébe az alábbi lép:

„4. A költségvetési szerv OM azonosítója:”

III.) A 8. pont helyébe az alábbi lép:

„8. A köznevelési intézmény típusa a nemzeti köznevelésről szóló 2011. CXC. törvény (a továbbiakban: Knt.) 7. § (1) bekezdés a) pontja szerinti óvoda, az intézmény által ellátott alapfeladat a Knt. 4. § 1. a) pontja szerinti óvodai nevelés.”

IV.) A 11. pont helyébe az alábbi lép:

„11. A költségvetési szerv egységei: (intézményegységek, tagintézmények):

- a) dr. Nemere Zoltán Óvoda Bokod
- b) Nefelejcs Óvoda Dad
- c) Kecskédi Napközi Otthonos Óvoda Kecskéd
- d) Kiskuckó Napközi Otthonos Óvoda Szákszend”

V.) A 15. pont helyébe az alábbi lép:

„15. A költségvetési szerv:

- a) Óvoda csoportjainak száma: Bokod 3, Dad 2, Kecskéd 3, Szákszend 2 fő.
 b) Felvehető max. gyermeklétszám: Bokod 90, Dad 50, Kecskéd 90, Szákszend 60 fő”

VI.) A 16. pont helyébe az alábbi lép:

„16. Költségvetési szerv alapvető szakágazati besorolása: 851 010 Óvodai nevelés.”

VII.) A 17. pont helyébe az alábbi lép:

„17. A költségvetési szerv óvodai nevelés alaptevékenysége:

- a) **Kettő és féléves kortól a tankötelezettségig a gyermekek óvodai nevelése, napközbeni ellátása**
 b) **nemzeti és etnikai kisebbségi gyermekek óvodai nevelése, napközbeni ellátása**
 c) **beilleszkedési, tanulási, magatartási zavarral küzdő gyermekek óvodai nevelése, iskolai előkészítése**
 d) **sajátos nevelési igényű gyermekek óvodai nevelése:**
- **korlátozott számban (csoportonként 2-3 fő) az enyhe fokban értelmi fogyatékos és a testi és érzékszervi (látás, hallás, mozgásszervi) fogyatékos, illetve a viselkedés fejlődésének organikus okokra visszavezethető, és nem visszavezethető tartós, és súlyos rendellenessége miatt sajátos nevelési igényű tanulók integrált nevelése**
 - **értelmileg akadályozott, autista, halmozottan fogyatékos gyermekek óvodai nevelése, iskolai életmódra felkészítése**
 - **beszéd, vagy nyelvhasználat fejlődési zavarral, pszichés fejlődési zavarral élő gyermek logopédiai kezelése, illetve fejlesztő óvodai ellátása, iskolai életmódra felkészítése**
- e) **óvodai intézményi étkeztetés**
 f) **szakfeladatrend:**

<u>dr. Nemere Zoltán Óvoda Bokod</u>	
	562912: Óvodai intézményi étkeztetés
	851011: Óvodai nevelés, ellátás
	851012: Sajátos nevelési igényű gyermekek óvodai nevelése, ellátása
	682002: Nem lakóingatlan bérbeadása, üzemeltetése
	562917: Munkahelyi étkeztetés
<u>Nefelejcs Óvoda Dad</u>	
	562912: Óvodai intézményi étkeztetés
	851011: Óvodai nevelés, ellátás
	851012: Sajátos nevelési igényű gyermekek óvodai nevelése, ellátása
<u>Kiskuckó Napköziotthonos Óvoda Szákszend</u>	
	562912: Óvodai intézményi étkeztetés
	851011: Óvodai nevelés, ellátás
	851012: Sajátos nevelési igényű gyermekek óvodai nevelése, ellátása
	562917: Munkahelyi étkeztetés
<u>Kecskédi Napköziotthonos Óvoda</u>	
	562912: Óvodai intézményi étkeztetés
	851011: Óvodai nevelés, ellátás
	851012: Sajátos nevelési igényű gyermekek óvodai nevelése, ellátása
	851013: Nemzeti és etnikai kisebbségi óvodai nevelés, ellátás
	562917: Munkahelyi étkeztetés

	562920: Egyéb vendéglátás
	682002: Nem lakóingatlan bérbeadása, üzemeltetése”

VIII.) A 18. pont helyébe az alábbi lép:

„18. A költségvetési szerv alaptervékenységéhez kapcsolódó további tevékenységek

- a) munkahelyi vendéglátás
- b) egyéb vendéglátás
- c) a költségvetési szerv helyiségeinek tartós és eseti bérbeadása
- d) szakfeladatrend

<u>dr. Nemere Zoltán Óvoda Bokod</u>	
	562917: Munkahelyi étkeztetés
	682002: Nem lakóingatlan bérbeadása, üzemeltetése
<u>Kecskédi Napköziotthonos Óvoda</u>	
	562917: Munkahelyi étkeztetés
	562920: Egyéb vendéglátás
	682002: Nem lakóingatlan bérbeadása, üzemeltetése”

IX.) A 19. pont helyébe az alábbi lép:

„19. A költségvetési szerv feladat ellátását szolgáló vagyon:

Költségvetési szerv leltározás szerinti értéke és az alábbi ingatlanok:

- a) Bokod 892 hrsz.
- b) Dad 30 hrsz.
- c) Kecskéd 20 hrsz.
- d) Szákszend 1208/1hrs. és Szákszend 1208/2 hrsz.”

2.) Bokod Községi Önkormányzat Képviselő-testülete elfogadásra javasolja a Társulás számára a határozat 1. pontjában meghatározott módosításokkal a módosító okiratot, és az egységes szerkezetbe foglalt Bokod-Dad-Kecskéd-Szákszend Kistérségi Általános Művelődési Központ Bokod alapító okiratát a mellékletek szerint.

Határidő: azonnal

Felelős: Szöllősi Miklós, polgármester